

Основы государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утверждены Указом Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 696.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ РФ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

ОСНОВЫ

- ▶ Основами определяются цель, задачи и приоритетные направления государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, а также механизмы ее реализации.
- ▶ Государственная политика Российской Федерации в области гражданской обороны является совокупностью скоординированных и объединенных единым замыслом политических, военных, социально-экономических, правовых, информационных и специальных мер, осуществляемых органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями в области защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.
- ▶ Нормативную правовую базу основ составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы, стратегия национальной безопасности Российской Федерации, военная доктрина Российской Федерации, иные документы стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Российской Федерации в области гражданской обороны.



Целью государственной политики в области гражданской обороны является обеспечение необходимого уровня защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях

Приоритетные направления государственной политики в области гражданской обороны

- Совершенствование нормативно-правовой, нормативно-технической и методической базы в области гражданской обороны с учетом изменений, вносимых в законодательные акты Российской Федерации, и внедрения в Российской Федерации системы стратегического планирования.
- Совершенствование системы управления гражданской обороной, систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.
- Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.
- Развитие сил гражданской обороны путем совершенствования их организации и подготовки к использованию по назначению, а также путем повышения уровня их оснащенной современной специальной техникой.
- Повышение качества подготовки населения в области гражданской обороны.
- Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны.

НАПРАВЛЕНИЯ

ЗАДАЧИ

Задачи государственной политики в области гражданской обороны

- ▶ Совершенствование с учетом современных требований нормативно-правовой и нормативно-технической базы в области гражданской обороны в части, касающейся защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.
- ▶ Завершение реконструкции систем оповещения и информирования населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, и создание в установленном порядке локальных систем оповещения.
- ▶ Повышение качества подготовки должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий по гражданской обороне.
- ▶ Координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.
- ▶ Обеспечение эффективного функционирования сил и средств гражданской обороны, поддержание необходимого уровня их готовности к использованию по назначению, оснащение их современным вооружением и специальной техникой.
- ▶ Формирование условий для дальнейшего развития системы обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне с учетом экономических, географических и других особенностей регионов.
- ▶ Оптимизация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, а также повышение эффективности их выполнения.
- ▶ Внедрение современных технологий защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях, с использованием технических средств, созданных отечественными производителями.
- ▶ Своевременный учет тенденций изменения характера современных вооруженных конфликтов и проявлений экстремизма.
- ▶ Формирование новых подходов к организации и ведению гражданской обороны, обеспечивающих необходимый уровень защищенности населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, характерных для определенных территорий Российской Федерации, при минимальном уровне финансовых и материальных затрат.



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНЫЕ СЛУЖБЫ

Создание аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, нештатных аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации определяет Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНАЯ СЛУЖБА (АСС) — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНОЕ ФОРМИРОВАНИЕ (АСФ) — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ, основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

НЕШТАТНОЕ АВАРИЙНО-СПАСАТЕЛЬНОЕ ФОРМИРОВАНИЕ (НАСФ) — это самостоятельная структура, предназначенная для непосредственного выполнения аварийно-спасательных работ, которая комплектуется аттестованными спасателями, а также квалифицированными специалистами существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений.

СТРУКТУРА

СОЗДАНИЕ аварийно-спасательных служб (формирований)

Профессиональные АСС (АСФ), за исключением выполняющих горноспасательные работы, создаются:

- в **ФОИВ** — решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих ФОИВ и организаций Российской Федерации, согласованным с МЧС России и другими заинтересованными ФОИВ;
- в **субъектах Российской Федерации** — органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- в **организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных АСС (АСФ)**, — руководством организаций по согласованию с территориальными органами МЧС России;
- в **органах местного самоуправления** — по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Профессиональные АСС (АСФ), выполняющие горноспасательные работы, создаются решениями Правительства Российской Федерации по представлению МЧС России, согласованному с заинтересованными ФОИВ.

Общественные АСФ создаются общественными объединениями, уставными задачами которых является участие в проведении работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Состав и структуру общественных АСФ определяют общественные объединения исходя из возложенных на них задач.

НАСФ создают организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящих в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне.

Личный состав НАСФ комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НАСФ на период до их призыва (мобилизации).

ЗАДАЧИ

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ аварийно-спасательных служб (формирований)

АСС (АСФ)

- Поддержание органов управления, сил и средств аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований в постоянной готовности к выдвигению в зоны чрезвычайных ситуаций и проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- Контроль за готовностью обслуживаемых объектов и территорий к проведению на них работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций.
- Ликвидация чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах или территориях.

Кроме того, на АСС (АСФ) могут возлагаться задачи по:

- участию в разработке планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на обслуживаемых объектах и территориях;
- участию в подготовке решений по созданию, размещению, определению номенклатурного состава и объемов резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- пропаганде знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участию в подготовке населения и работников организаций к действиям в условиях чрезвычайных ситуаций;
- участию в разработке нормативных документов по вопросам организации и проведения аварийно-спасательных и неотложных работ;
- выработке предложений органам государственной власти по вопросам правового и технического обеспечения деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, социальной защиты спасателей и других работников аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований.

НАСФ

- Проведение АСР и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.
- Участие в ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами.
- Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению).
- Санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий.
- Участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения.
- Обеспечение мероприятий гражданской обороны по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

ВИДЫ АТТЕСТАЦИИ

АТТЕСТАЦИЯ аварийно-спасательных служб (формирований)

АСС (АСФ), НАСФ аттестуются на право ведения аварийно-спасательных работ.

- При проведении аттестации аварийно-спасательной службы (формирования) определяется ее (его) соответствие обязательным требованиям и готовность к выполнению задач, которые возлагаются на аварийно-спасательную службу (формирование) в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- В отношении вновь созданной аварийно-спасательной службы (формирования) проводится первичная аттестация.
- В отношении действующей аварийно-спасательной службы (формирования) с периодичностью 1 раз в 3 года проводится периодическая аттестация, а также может проводиться внеочередная аттестация.
- Организация работы по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) возлагается на Межведомственную аттестационную комиссию, аттестационные комиссии федеральных органов исполнительной власти, аттестационные комиссии уполномоченных организаций и аттестационные комиссии органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
- Координация работы по проведению аттестации аварийно-спасательных служб (формирований) осуществляется Межведомственной аттестационной комиссией.

ВИДЫ аварийно-спасательных работ

Горноспасательные работы

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды в зоне чрезвычайных ситуаций, локализацию аварий и подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий взрывов взрывчатых материалов и (или) рудничных газов, пожаров, загазований, обвалов, выбросов горной массы, затоплений и других видов аварий в горных выработках на объектах ведения горных работ, за исключением объектов бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата.

Поисково-спасательные работы

Действия, направленные на поиск и спасение людей, материальных и культурных ценностей, подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий чрезвычайных ситуаций на территориях, в акваториях и на транспорте.

Газоспасательные работы

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды, локализацию аварий и подавление или доведение до минимально возможного уровня воздействия последствий аварий в зоне с превышением предельно допустимых концентраций токсичных, и (или) пожароопасных, и (или) взрывоопасных веществ. К газоспасательным работам не относятся работы, отнесенные к аварийно-спасательным работам, связанным с тушением пожаров, и горноспасательным работам.

Аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров

Действия, направленные на поиск и спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды при тушении пожаров на объектах и территориях, за исключением пожаров в горных выработках на объектах ведения горных работ.

Противофонтанные работы

Действия, направленные на спасение людей, материальных и культурных ценностей, защиту природной среды, предупреждение и ликвидацию газонефтеводопроявлений, неуправляемого истечения пластовых флюидов (открытых фонтанов) и грифонообразования на объектах бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата и объектах подземного хранения газа и газового конденсата.

Работы по ликвидации медико-санитарных последствий чрезвычайных ситуаций

Комплекс лечебно-эвакуационных, санитарно-противоэпидемических (профилактических) и медицинских мероприятий в зоне чрезвычайных ситуаций, направленных на защиту населения, производственно-технического персонала организаций, а также личного состава АСС (АСФ).



Порядок подготовки населения в области гражданской обороны определяется Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 года № 841.



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ПОДГОТОВКА РАБОТАЮЩЕГО НАСЕЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

КАК?

Как подготовить работника?

- ▶ Прохождение вводного инструктажа по гражданской обороне по месту работы.
- ▶ Курсовое обучение в области гражданской обороны по месту работы.
- ▶ Участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне.
- ▶ Индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

ДЛЯ ЧЕГО?

Основные задачи подготовки работников

- ▶ Изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС.
- ▶ Изучение порядка и последовательности действий по сигналу «Внимание всем!».
- ▶ Изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим.
- ▶ Выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты.
- ▶ Освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности.
- ▶ Подготовка работников организации к выполнению своих должностных и специальных обязанностей в условиях военных конфликтов и ЧС.

ЗНАТЬ

Что работник должен знать и уметь?

- ▶ Поражающие факторы источников ЧС, характерные для территории проживания и работы, а также от оружия массового поражения и других видов оружия.
- ▶ Способы и средства защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах и ЧС, свои обязанности в области ГО и защиты от ЧС.
- ▶ Места расположения выдачи средств индивидуальной защиты и порядок их получения.
- ▶ Места расположения первичных средств пожаротушения, имеющиеся в организации.
- ▶ Места расположения защитных сооружений гражданской обороны и правила поведения в них.
- ▶ Правила действий по обеспечению личной безопасности в местах массового скопления людей, при пожаре, на водных объектах, в походе и на природе.

УМЕТЬ

1. Действовать по сигналу гражданской обороны «Внимание всем!». Информирование населения о порядке действий происходит при воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности, угрозе катастрофического затопления и других опасностях.
2. Пользоваться средствами индивидуальной и коллективной защиты.
3. Проводить частичную санитарную обработку.
4. Практически выполнять мероприятия по реализации основных способов защиты.
5. Пользоваться первичными средствами пожаротушения, имеющимися в организации.
6. Оказывать первую помощь в неотложных ситуациях.

ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА

ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ

Оказание первой помощи населению определено основами охраны здоровья граждан в Российской Федерации, утвержденными Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ.

Перечни состояний, при которых оказывается первая помощь, и мероприятий по оказанию первой помощи утверждены приказом Минздравсоцразвития от 4 мая 2012 года № 477.



Перечень мероприятий по оказанию первой помощи

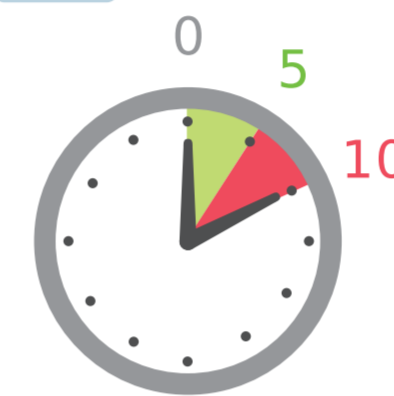
- ▶ Оценить обстановку и обеспечить безопасные условия для оказания первой помощи.
- ▶ Вызвать скорую помощь или другие специальные службы, сотрудники которых обязаны оказывать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.
- ▶ Определить наличие сознания у пострадавшего.
- ▶ Определить признаки жизни у пострадавшего. При необходимости провести мероприятия по восстановлению проходимости дыхательных путей.
- ▶ При необходимости провести сердечно-легочную реанимацию до появления признаков жизни.
- ▶ Поддерживать проходимость дыхательных путей.
- ▶ Быстро осмотреть пострадавшего. При необходимости временно остановить наружное кровотечение.
- ▶ Подробно осмотреть пострадавшего для выявления признаков травм, отравлений и других состояний, угрожающих его жизни и здоровью. Оказать первую помощь в случае выявления указанных состояний.
- ▶ Придать пострадавшему оптимальное положение тела.
- ▶ Контролировать состояние пострадавшего (сознание, дыхание, кровообращение) и оказывать психологическую поддержку.
- ▶ Передать пострадавшего бригаде скорой помощи или другим специальным службам, сотрудники которых обязаны оказать первую помощь в соответствии с федеральным законом или со специальным правилом.

ПЕРВАЯ ПОМОЩЬ

Общие принципы оказания первой помощи



Первая помощь должна быть оказана вовремя



ОСТАНОВКА СЕРДЦА И ДЫХАНИЯ

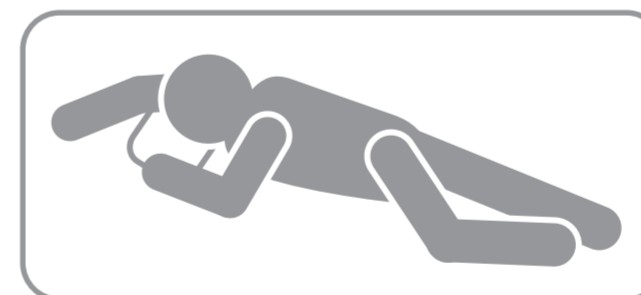
0–5 минуты

— первая помощь наиболее эффективна.
На 5-й минуте — клиническая смерть.

5–10 минуты

— первая помощь может быть успешной.
На 10-й минуте — биологическая смерть.

Через 10 минут — успех оказания первой помощи маловероятен.



• Пострадавшего с самостоятельным дыханием и сердечной деятельностью, но находящегося в бессознательном состоянии уложить в безопасное положение.

- Не оставляйте пострадавшего одного до прибытия скорой помощи!



Позвать на помощь окружающих и попросить вызвать скорую помощь.

Спросить пострадавшего, как он себя чувствует.



- Принять меры к устранению опасных для жизни состояний.



- Иметь в готовности аптечку первой помощи и своевременно ее применять.



- Предупредить попадание крови пострадавшего на свою кожу.



- Кровь и другие выделения пострадавшего смыть водой с мылом.

Первую помощь должны оказывать лица*, имеющие соответствующую подготовку:

- сотрудники органов внутренних дел Российской Федерации;
- военнослужащие;
- работники Государственной противопожарной службы;
- спасатели аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.

* В соответствии с федеральным законодательством.